



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ПРЕКРШАЈНИ АПЕЛАЦИОНИ СУД
Су Ш 19 2/22
Дана 18.02.2022. године
Ул. Катанићева бр. 15
БЕОГРАД

На основу члана 52 Закона о уређењу судова („Сл. гласник РС“ бр. 116/08, 104/09, 101/10, 31/11, 78/11, 101/11, 101/13, 40/15, 106/15, 13/16, 108/16, 113/17, 65/18, 87/18 и 88/18) и члана 6, 7 и члана 44 Судског пословника („Службени гласник РС“ бр. 110/09, 70/11, 19/12, 89/13, 96/15, 104/15, 113/15, 39/16, 56/16, 77/16, 16/18, 78/18, 43/19, 93/19 и 18/22) председник Прекршајног апелационог суда подноси:

**ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ПРЕКРШАЈНОГ АПЕЛАЦИОНОГ СУДА
за период од 01.01.2021. до 31.12.2021. године**

**1. РАД ПРЕКРШАЈНОГ АПЕЛАЦИОНОГ СУДА
(СЕДИШТЕ СУДА И ОДЕЉЕЊА СУДА У КРАГУЈЕВЦУ, НИШУ И НОВОМ САДУ)**

Према Годишњем распореду послова Прекршајног апелационог суда за 2021. годину, од 65 судија предвиђених Одлуком о броју судија у судовима ("Службени гласник РС" број 88/15) у Прекршајном апелационом суду, према статистичком извештају који није обухватио судије који су поступали у предметима Суда мање од 88 дана у 2021. години, поступало је 56 судија и то:

- у седишту Суда 23 судија,
- у Одељењу Суда у Крагујевцу 14 судија,
- у Одељењу Суда у Нишу 11 судија,
- у Одељењу Суда у Новом Саду 9 судија

У току 2021. године двоје судија је престало да обавља судијску функцију и то један судија из седишта Суда и један судија из Одељења Суда у Новом Саду, због испуњености услова за одлазак у старосну пензију. Две судије су преминуле.

Број предмета у раду, број решених и нерешених предмета у 2021. године

нерешени предмети на крају 2020. године	3.372
примљени предмети у 2021. године	30.607
УКУПНО У РАДУ У 2021. ГОДИНЕ	33.979

решено предмета у 2021. године	30.362	89,36%
остало нерешено предмета у 2021. години	3.617	10,64%
ажурност на нивоу Суда	1,42	

мериторно решени предмети	26.701	87,94%
решено на други начин	3.661	12,06%

Просечан месечни прилив по судији	49,69 предмета
просечно месечно решено по судији	49,29 предмета
просечно остало нерешено по судији	64,59 предмета
број поступајућих судија	56

Од укупног броја решених предмета (30.362) код 30.329 предмета или 99,89% трајање поступка је до 1 године према датуму пријема, код 31 предмета или 0,10% трајање поступка је од 1 до 2 године, а код 2 предмета трајање поступка је од 2 до 3 године према датуму пријема у суд.

Од укупног броја нерешених предмета (3.617) код 3.605 предмета или 99,67% трајање поступка је до 1 године према датуму пријема, код 11 предмета или 0,30% трајање поступка је од 1 до 2 године, а 1 предмет је дужине од 2 до 3 године према датуму пријема у суд.

Структура одлука и предмета у раду за 2021. године на нивоу Суда

Структура одлука: у броју од 30.362 укупно решених предмета у Прекршајном апелационом суду структура одлука је следећа:

- потврђених одлука 18.752 или 61,76%
- преиначених одлука 4.228 или 13,93% (од тога застарелост у прекршајном суду 1.632 предмета или 5,37%, застарелост у Прекршајном апелационом суду 19 предмета или 0,06%, обустава из других разлога 637 или 2,1%)
- укинутих одлука 6.009 или 19,79%
- одбачених жалби 520 или 1,71%
- решено на други начин 853 или 2,81%

Структура решених предмета по областима:

У раду Прекршајног апелационог суда структура предмета по областима је следећа:

- област саобраћаја укупно 19.474 предмета или 57,31%,
- област јавни ред и мир 3.219 предмета или 9,47 %,
- област финансије и царина 2.729 предмета или 8,03 %,
- област привреда 2.195 предмета или 6,46 %,
- област јавна безбедност 1.441 предмета или 4,24 %,
- област рад, радни односи и заштита на раду 604 предмета или 1,78%,
- област здравствена и социјална заштита 573 предмета или 1,69 %
- остале области 2.378 предмета или 7%.
- предмета по захтевима за заштиту права за суђење у разумном року било је 509 или 1.5%
 - предмети из области заштите узбуњивача - није било предмета
 - предмети по жалбама на одлуке органа управе 1 предмета или 0,001%,
 - предмети по жалбама на решења о извршењу 633 или 1,86%
 - предмети о решавању сукоба надлежности 223 или 0,66%.

Број предмета по захтевима за заштиту права на суђење у разумном року у Суду

Сагласно Закону о заштити права на суђење у разумном року („Сл. гласник РС“ бр. 40/15), Годишњим распоредом послова за 2021. годину предвиђено је да по правним средствима којима се штити право на суђење у разумном року поступају 4 судије, односно председник Суда за надлежност седишта Суда и по један судија у одељењима Суда за надлежност одељења.

Статистички подаци о поступању по овим предметима су следећи:

	2021. година
Укупно предмета у раду	509 (Р4п и Р4оп- 20 предмета; Ржп и Ржоп- 489 предмета)
Укупно решених предмета	485

Остало нерешених предмета	24
Укупно разматраних жалби	0
Квалитет одлука	У овој врсти предмета није било ожалбених одлука овог Суда

Број предмета у Суду по Закону о заштити узбуњивача

У току 2021. године у овом Суду није било предмета по Закону о заштити узбуњивача.

Број предмета у Суду за поступање у прекршајним предметима из области корупције

У току 2021. године у овом Суду укупно је било 14 предмета у раду по Закону о Агенцији за борбу против корупције од који је 12 решено, тако да је остало 2 нерешена предмета на дан 31.12.2021. године. Сви предмети се односе на члан 74 Закона о Агенцији за борбу против корупције.

Број предмета у Суду у прекршајним предметима са елементима насиља у породици

У току 2021. године у овом Суду укупно је било 227 предмета са елементима насиља у породици од који је 223 решено, тако да је остало 4 нерешених предмета на дан 31.12.2021. године.

Број старих предмета у Суду

У току 2021. године у Суду је у раду било 710 старих предмета по иницијалном акту, док старих предмета по датуму пријема у Суд није било.

Од укупног броја старих предмета у раду, по иницијалном акту, судије Прекршајног апелационог суда су решиле 628 предмета. На дан 31.12.2021. године остало је нерешено 83 предмета по иницијалном акту. Старих предмета по датуму пријема у Суд није било.

У погледу дужине трајања нерешених старих предмета, 50 предмета је дужине трајања од 3 до 5 година, а 33 предмета је дужине трајања од 5 до 10 година.

У року предвиђеном Судским пословником донет је Програм решавања старих предмета у 2021. години.

Квалитет рада Суда

Према обавештењу Републичког јавног тужилаштва у току 2021. године од стране заинтересованих странака поднето је 912 иницијативе за подношење захтева за заштиту законитости против одлука Прекршајног апелационог суда. Од овог броја Републичко јавно тужилаштво је Врховном касационом суда поднело 41 захтев за заштиту законитости.

ОЦЕНА РАДА:

Ради сагледавања рада Прекршајног апелационог суда за 2021. године дати су подаци за 12 месеци 2020. и 12 месеци 2021. године, како би се извршило неопходно упоређивања резултата рада:

	12 месеци 2021.	12 месеци 2020.
Укупан број предмета у раду	33.979	31.185
Укупан број примљених предмета	30.607	28.478
Укупан број пренетих предмета из претходне године	3.372	2.707
Укупан број решених предмета	30.362	27.799
Укупан број нерешених предмета	3.607	3.386
Просечан број предмета осталих у раду по судији	64,59	57,51
Просечан прилив предмета по судији	49,69	46,80
Просечно решено по судији	49,29	45,89
Предмети решени мериторном одлуком	26.701	23.803

Упоређивањем податка о раду Суда у 2020. и 2021. години долази се до следећег закључка:

1. Укупан број предмета у раду у 2021. године био је већи у односу 2020. годину за 2.794 предмета.
2. Укупан број примљених предмета је у 2021. години је био већи у односу на 2020. годину за 2.129 предмета.
3. У 2021. године је решено 89,36% предмета, од чега мериторно 87,94%, просечан прилив предмета по судији је 49,69, просечан број предмета решених по судији је 49,29, а број предмета осталих у раду по судији је 64,59, што доводи до коефицијента ажурности од 1,42. У 2021. години број судија је био 56.
4. У 2020. године је решено 89,14% предмета, од чега мериторно 85,63%, просечан прилив предмета по судији је 46,80, просечан број предмета решених по судији је 45,89, а број предмета осталих у раду по судији је 57,51, што доводи до коефицијента ажурности од 1,43. У 2020. години број судија је био 56.

И у 2021. години изражен је висок проценат решених предмета у односу на број предмета у раду (89,36%), јако низак проценат застарелих предмета (0,056% или 19 предмета од укупно 33.979 предмета у раду) као и непостојање старих предмета према датуму пријема у Суд, односно јако успешно савладан број старих предмета по иницијалном акту (од 710 предмета у раду, решено 627 предмета, остало нерешено 83 предмета).

2. РАД СЕДИШТА ПРЕКРШАЈНОГ АПЕЛАЦИОНОГ СУДА

Број предмета у раду, број решених и нерешених предмета у 2021. години у седишту Суда

нерешени предмети на крају 2020. године	1.705
примљени предмети у 2021. години	12.147
УКУПНО У РАДУ У 2021. ГОДИНИ	13.852

решено предмета у 2021. године	12.134	87,60%
остало нерешено предмета на дан 31.12.2021. године	1.718	12,40%

мериторно решени предмети	10.314	85%
решено на други начин	1.820	15%

Просечан месечни прилив по судији	48,01 предмета
просечно месечно решено по судији	47,96 предмета
просечно остало нерешено по судији	74,70 предмета
број поступајућих судија	23 судије

Број предмета у раду у седишту Суда 13.852 предмета, представља 40,77% свих предмета у раду Прекршајног апелационог суда (33.979 предмета).

Седиште Суда је у 2021. години било надлежно за поступање за подручја прекршајних судова у Београду (са одељењима Суда у Барајеву и Гроцкој), Лазаревцу, Обреновцу, Младеновцу (са одељењем Суда у Сопоту), Ваљево (са одељењима суда у Лајковцу, Љигу, Мионици, Осечини и Убу), Лозници (са одељењима Суда у Крупњу, Љубовији и Малом Зворнику), Смедереву (са одељењима Суда у Великој Плани и Смедеревској Паланци), Панчеву (са одељењима Суда у

Алибунару, Ковачици, Ковину и Опову) и Пожаревцу (са одељењима Суда у Великом Градишту, Голупцу, Жабарима, Жагубици, Кучеву, Малом Црнићу и Петровцу на Млави).

3. РАД ОДЕЉЕЊА ПРЕКРШАЈНОГ АПЕЛАЦИОНОГ СУДА У КРАГУЈЕВЦУ

нерешени предмети на крају 2020. године	944
примљени предмети у 2021. години	7.480
УКУПНО У РАДУ У 2021. ГОДИНИ	8.424

решено предмета у 2021. години	7.279	86,37 %
остало нерешено предмета на дан 31.12.2021. године	1.148	13,63%

мериторно решени предмети	6.573	90,34 %
решено на други начин	703	9,66 %

Просечан месечни прилив по судији	48,57 предмета
просечно месечно решено по судији	47,25 предмета
просечно остало нерешено по судији	82 предмета
број поступајућих судија	14 судија

Број предмета у раду у Одељењу суда у Крагујевцу 8.424 предмета, представља 24,79 % свих предмета у раду Прекршајног апелационог суда (33.979 предмета).

Одељење Суда у Крагујевцу је у 2021. години било надлежно за поступање за подручја прекршајних судова у Аранђеловцу (са одељењем Суда у Тополи), Горњем Милановцу, Јагодини (са одељењима Суда у Деспотовцу, Свилајнцу и Ћуприји), Крагујевцу (са одељењима Суда у Баточини, Книћу и Рачи), Краљеву (са одељењем Суда у Врњачкој Бањи), Крушевцу (са одељењима Суда у Александровцу, Брусу, Варварину и Ћићевцу), Новом Пазару (са одељењем Суда у Тутину), Параћину, Пожеги (са одељењима Суда у Ариљу, Ивањици и Косијерићу), Пријепољу (са одељењима Суда у Новој Вароши и Прибоју), Рашки, Сјеници, Трстенику, Ужицу (са одељењима Суда у Бајиној Башти и Чајетини) и Чачку (са одељењем Суда у Гучи).

4. РАД ОДЕЉЕЊА ПРЕКРШАЈНОГ АПЕЛАЦИОНОГ СУДА У НИШУ

нерешени предмети на крају 2020. године	408
примљени предмети у 2021. години	5.748
УКУПНО У РАДУ У 2021. ГОДИНИ	6.156

решено предмета у 2021. години	5.860	95,19 %
остало нерешено предмета на дан 31.12.2021. године	296	4,81 %

мериторно решени предмети	5.271	89,95 %
решено на други начин	589	10,05 %

Просечан месечни прилив по судији	47,50 предмета
-----------------------------------	----------------

просечно месечно решено по судији	48,43 предмета
просечно остало нерешено по судији	26,91 предмета
број поступајућих судија	11 судија

Број предмета у раду у Одељењу суда у Нишу 6.156 предмет, представља 18,12 % свих предмета у раду Прекршајног апелационог суда (33.979 предмета).

Одељење Суда у Нишу је у 2021. години било надлежно за поступање за подручја прекршајних судова у Врању (са одељењима Суда у Бујановцу, Владичином Хану и Сурдулици), Зајечару (са одељењима Суда у Бољевцу, Бору, Књажевцу и Сокобањи), Лесковцу (са одељењима Суда у Бојнику, Власотинцу, Лебану и Медвеђи), Неготину (са одељењима Суда у Кладову и Мајданпеку), Нишу (са одељењима Суда у Алексинцу, Дољевцу, Житорађи, Меровини, Ражњу и Сврљигу), Пироту (са одељењима Суда у Белој Паланци и Димитровграду), Прешеву и Прокупљу (са одељењима Суда у Блацу и Куршумлији).

5. РАД ОДЕЉЕЊА ПРЕКРШАЈНОГ АПЕЛАЦИОНОГ СУДА У НОВОМ САДУ

нерешени предмети на крају 2020. године	315
примљени предмети у 2021. години	5.232
УКУПНО У РАДУ У 2021. ГОДИНИ	5.547

решено предмета у 2021. години	5.092	91,80 %
остало нерешено предмета на дан 31.12.2021. године	455	8,20 %

мериторно решени предмети	4.543	89,22 %
решено на други начин	549	10,78 %

Просечан месечни прилив по судији	59,45 предмета
просечно месечно решено по судији	57,86 предмета
просечно остало нерешено по судији	56,88 предмета
број поступајућих судија	8 судија

Број предмета у раду у Одељењу суда у Новом Саду 5.547 предмета, представља 16,32 % свих предмета у раду Прекршајног апелационог суда (33.979 предмета).

Одељење Суда у Новом Саду је у 2021. години било надлежно за поступање за подручја прекршајних судова у Бачкој Паланци (са одељењима Суда у Бачу и Бачком Петровцу), Бечеју (са одељењима Суда у Жабљу, Србобрану и Темерину), Вршцу (са одељењем Суда у Белој Цркви и Планишту), Зрењанину (са одељењем Суда у Житишту, Новом Бечеју и Сечњу), Кикинди (са одељењем Суда у Новој Црњи и Новом Кнежевцу), Новом Саду (са одељењима Суда у Беочину, Врбасу и Тителу), Шапцу (са одељењима Суда у Богатићу, Владимирцима и Коцељеви), Руми (са одељењима Суда у Инђији, Иригу, Пећинцима и Старој Пазови), Сенти (са одељењима Суда у Ади, Кањижи и Чоки), Сомбору (са одељењима Суда у Апатину, Кули и Озацима), Сремској Митровици (са одељењем Суда у Шиду) и Суботици (са одељењима Суда у Бачкој Тополи и Малом Иђошу).

6. РАД ОДЕЉЕЊА СУДСКЕ ПРАКСЕ И СЕДНИЦЕ СВИХ СУДИЈА

Годишњим распоредом послова Прекршајног апелационог суда за 2021. годину у Одељењу Судске праксе поступало је укупно 5 судија и то 2 судије из седишта Суда и по 1 судија из сваког одељења Суда. Раду Одељења помагало је 10 судијских помоћника Суда.

Све одлуке донете у Прекршајном апелационом суду и у 2021. години пролазиле су контролу Одељења судске праксе, с тим да је због спречавања ширења заразне болести covid 19 и поштовања мера заштите од исте, седница Одељења судске праксе одржавана на две недеље а у међувремену је контрола одлука донетих у седишту Суда вршена од стране судија и сарадника Одељења судске праксе у седишту суда, а за одлуке донете у одељењима суда од стране судија и сарадника Одељења Судске праксе из Одељења суда.

Одељење судске праксе води општи и посебан регистар судске праксе ради евиденције одлука Уставног суда и Европског суда за људска права и одлуке Врховног касационог суда донете по ванредним правним средствима против одлука Прекршајног апелационог суда, односно утврђени правни ставови овог Суда.

Судије Одељења судске праксе овог Суда биле су у контакту и комуникацији са судијама одељења судске праксе из свих прекршајних судова поводом разних спорних питања.

У току 2021 године управо због спречавања ширења заразне болести covid 19 одржана је само једана општа седница при крају године када је усвајан Годишњи распоред послова за 2022. годину а у међувремену су одржаване одвојене седнице судија седишта и судија Одељења у Крагујеву, Нишу и Новом Саду, њих укупно 9, на којима су заузета правна схватања, разматрана спорна питања, дата мишљења о кандидатима за избор судија и разматрана остала питања из делокруга седнице свих судија и 1 свечана седница на којој су новоизабране судије ступиле на судијску функцију.

7. КОНТРОЛА РАДА ПРЕКРШАЈНИХ СУДОВА

У 2021. године због општепознате епидемиолошке ситуације Прекршајни апелациони суд није вршио редовну контролу рада прекршајних судова у Републици Србији, већ је извршио контролу рада судске управе 25 прекршајних судова (у Београду, Ваљеву, Лозници, Смедереву, Пожаревцу, Аранђеловцу, Горњем Милановцу, Крагујевцу, Новом Пазару, Сјеници, Пожеги, Ужицу, Врању, Зајечару, Лесковцу, Нишу, Пршеву, Параћину, Бечеју, Зрењанину, Кикинди, Новом Саду, Руми, Сремској Митровици и Шапцу) сагласно Плану непосредног увида у рад судске управе прекршајних судова у 2021. години пословни број Су I-5 5/21 од 22.04.2021. године.

У контроли рада судске управе наведених прекршајних судова учествовало је 8 судија овог Суда одређених Планом непосредног увида у рад судске управе који су о резултатима контроле и предложеним мерама израдили извештаје и 9 државних службеника.

Наложени непосредни увид у рад судских управа наведених прекршајних судова односио се на контролу доношења општих и појединачних аката који се односе на систематизацију, унутрашњу организацију, радне односе и друге опште акте којима се уређују односи у Суду и уређује унутрашња организација рада Суда; на разматрање притужби; одлучивање о захтевима за изузеће; одржавање седница свих судија; рад у Одељењу судске праксе; поступање са странкама; извршавање наложених мера од стране Прекршајног апелационог суда; вођење личних листова; вођење СУ уписника; израда статистичких извештаја; равномерна расподела предмета; благовременост и правилност завођења и развођења предмета кроз уписнике и помоћне књиге; закључивање књига, наплату казни, такси и трошкова и друге радње које писарница обавља према Судском пословнику; и других послова везаних за унутрашњу организацију и пословање суда.

8. УЧЕШЋЕ СУДИЈА У РАДНИМ ГРУПАМА И ОСТАЛЕ АКТИВНОСТИ

У току 2021. године због познате епидемиолошке ситуације учешће судија овог Суда у радним групама и саветовањима је било смањено у односу на претходне године. Судије овог Суда су учествовале на следећим саветовањима:

Председник суда Леонида Поповић је као предавач имала рад на тему „Видеолинк и друга техничка средства као начин предузимања процесних радњи у прекршаном -казненом поступку,, на регионалној конференцији Института за криминолошка и социолошка истраживања; реферат на саветовању на Златибору-Међународни правни стандарди прекршајног законодавства Србије, на тему „Оштећено лице и прекршајно право“; била је учесник конференције на Палићу „Дрога и наркоманија“; била је учесник на међународној научно-стручној конференцији „Право на живот“; учествовала је на Конференцији „Ефикасност примене Европске конвенције о људских правима“.

Судија Горица Секулић је учествовала на Конференцији „Изазови и потенцијали мешовити миграција у Републици Србији“

Судија Мирослав Петровић је присуствовао саветовању у вези са Директивом а издавање прекршајних налога.

Судије Прекршајног апелационог суда које су чланови Комисије за вредновање рада судија и председника судова су у 2021. години спровеле поступак вредновања рада судија прекршајних судова чији се рад редовно вреднује у периоду од три године, као и поступак ванредног вредновања судија које су конкурисале за избор судија .

Судије овог Суда похађале су семинаре на тему „Дисциплинска одговорност судија“, прошле обуку у области јавних набавки у организацији USAID-а, Пројекат за одговорну власт, „Професионална етика у превенцији и борби против корупције“, прошле обуку на даљину „Етика и интегритет“.

9. РАД СУДСКЕ УПРАВЕ

У оквиру дефинисаних послова судске управа из чл. 6 и 7 Судског пословника, у току 2021. године активности судске управе су између осталог биле и следеће:

- уређивање унутрашњег пословања у Суду: измењен је Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Прекршајном апелационом суду; усвојен је План јавних набавки за 2021. годину, донет Програм решавања старих предмета у 2021. години, План непосредног увида судских управа 25 прекршајних судова у Републици Србији, Нацрт буџета за 2022. годину, Годишњи распоред послова за 2022. годину,
- обавезни извештаји: квартални извештаји о извршењу јавних набавки, месечни извештаји о коришћењу службених возила, месечни извештаји за Регистар запослених, евиденцију Министарства правде о запосленима, шестомесечни извештај о притужбама сходно Судском пословнику и остали извештаји.
- захтев за приступ информацијама од јавног значаја: у извештајном периоду поднето је 77 захтева за приступ информацијама од јавног значаја и сви су усвојени односно тражиоцима је учињена доступном тражена информација.



ПРЕДСЕДНИК
ПРЕКРШАЈНОГ АПЕЛАЦИОНОГ СУДА

Мирослав Петровић