



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ПРЕКРШАЈНИ АПЕЛАЦИОНИ СУД
Су Ш-19 7/19
Дана 08.02.2019. године
Ул. Катанићева бр. 15
БЕОГРАД

На основу члана 52 Закона о уређењу судова („Сл. гласник РС“ бр. 116/08, 104/09, 101/10, 31/11, 78/11, 101/11, 101/13, 40/15, 106/15, 13/16, 108/16, 113/17, 65/18, 87/18 и 88/18) и члана 6, 7 и члана 44 Судског пословника („Сл.гласник РС“ бр. 116/08, 58/09, 104/09, 101/10, 8/12, 121/12, 124/12, 101/13, 32/14, 111/14, 117/14, 63/15, 106/15, 63/16 и 47/17), председник Прекршајног апелационог суда подноси:

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ПРЕКРШАЈНИХ СУДОВА У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ за период од 01.01.2018. до 31.12.2018. године

- Рад прекршајних судова у Републици Србији у 2018. години биће приказан кроз следеће целине:
- рад прекршајних судова у предметима у редовном и поступку извршења (збирни подаци на нивоу свих прекршајних судова)
 - рад прекршајних судова у редовном поступку са приказом рада појединих прекршајних судова
 - застарели предмети у прекршајним судовима
 - рад прекршајних судова у поступку извршења (збирни подаци на нивоу свих прекршајних судова)
 - закључак са предлозима мера за побољшање рада прекршајних судова

1. Рад прекршајних судова у предметима у редовном поступку и поступку извршења (збирни подаци на нивоу свих прекршајних судова)

Резултати рада прекршајних судова у 2018. години, у предметима у редовном поступку, у предметима извршења платних налога - ИПРЗ предмети и предметима правне помоћи - ПР-ПОМ предмети, уз упоредни приказ података за 2017. годину, су следећи:

	2018.	2017.
Укупан број предмета у раду	1.191.720	1.290.157
Укупан број примљених предмета	597.666	691.171
Укупан број нерешених предмета из претходне године	594.054	598.986
Укупан број решених предмета	676.139 56,74%	696.102 53,95%
Укупан број нерешених предмета	515.581 43,26%	594.055 46,05%
Просечан број предмета осталих у раду по судији	1.108,78	1.248,01
Просечан месечни прилив предмета по судији	116,85	132
Просечно месечно решено предмета по судији	132,19	132,95
Предмети решени мериторном одлуком	477.307	341.614
Укупан проценат укинутих одлука	18,17%	18,62%
Ажурност	10.35	10.31
Број судија	465	476

Резултати рада прекршајних судова у 2018. години, по областима (уз упоредни приказ података за 2017. годину), су следећи:

Материја ПР и ПРМ	Година	Укупан број предмета	Укупно решено	Укупно решено у процентима	Мериторно решено	Мериторно решено у процентима
Саобраћај	2018	377.595	246.567	65,30%	195.092	79,12%
	2017	473.182	287.343	60,72%	226.781	78,92%
Привреда	2018	63.792	37.255	54,40%	25.433	68,27%
	2017	93.215	58.515	62,78%	41.844	71,51%
Јавни ред	2018	53.414	28.508	53,37%	18.854	66,13%
	2017	54.524	27.454	50,35%	21.468	78,20%
Финансије и царине	2018	54.610	28.336	51,89%	20.375	71,90%
	2017	62.218	30.668	49,3%	22.530	73,47%
Јавна безбедност	2018	39.554	25.479	64,41%	19.754	77,53%
	2017	34.846	21.448	61,55%	16.625	77,51%
Здрав. и соц. заштита	2018	8.970	4.811	53,63%	2.988	62,11%
	2017	7.284	2.709	37,2%	2.128	78,56%
Радни односи	2018	9.051	4.637	51,23%	3.318	71,55%
	2017	7.638	3.909	51,18%	3.129	80,05%
Одбрана- војска	2018	8.884	4.756	53,53%	3.518	73,97%
	2017	8.387	4.739	56,5%	3.755	79,24%
Образовање наука култура	2018	4.433	2.209	49,83%	1.274	57,67%
	2017	3.898	1.815	46,56%	1.302	71,74%
Управа	2018	4.684	4.281	91,40%	3.443	80,42%
	2017	5.110	3.081	60,3%	1.911	62,03%

2. Рад прекршајних судова у редовном поступку са приказом рада појединих прекршајних судова

Следећи приказ рада прекршајних судова у Републици Србији односи се на рад у предметима у редовном поступку без предмета правне помоћи који су самостално приказани. Разлог издвајања података о предметима правне помоћи је избегавање дуплирања података на нивоу свих прекршајних судова у Републици Србији, јер су они исказани као сопствени предмети суда који захтева правну помоћ.

Рад прекршајних судова по одређеним мерилима је приказан кроз конкретне прекршајне судове који се у зависности од резултата рада по сваком од мерила, налазе на листи као један од првих пет, од укупног броја прекршајних судова.

Просечан месечни прилив предмета по судији

Највећи просечан прилив			Најмањи просечан прилив		
1.	Прекршајни суд у Врању	89,4	1.	Прекршајни суд у Сјеници	17,60
2.	Прекршајни суд у Београду	85,75	2.	Прекршајни суд у Новом Пазару	27,94
3.	Прекршајни суд у Пријеполу	82,06	3.	Прекршајни суд у Обреновцу	28,52
4.	Прекршајни суд у Сомбору	81,65	4.	Прекршајни суд у Горњем Милановцу	30,66
5.	Прекршајни суд у Ваљеву	77,08	5.	Прекршајни суд у Младеновцу	34,85

Просечно решено предмета по судији

Највише решено по судији			Најмање решено по судији		
1.	Прекршајни суд у Београду	113,09	1.	Прекршајни суд у Сјеници	19,42
2.	Прекршајни суд у Пријеполу	111,30	2.	Прекршајни суд у Обреновцу	26,57
3.	Прекршајни суд у Врању	100,31	3.	Прекршајни суд у Новом Пазару	32,81
4.	Прекршајни суд у Сомбору	98,03	4.	Прекршајни суд у Прешеву	38,24
5.	Прекршајни суд у Нишу	85,75	5.	Прекршајни суд у Горњем Милановцу	39,81

- Поред тога што прекршајни судови у Београду, Пријеполу, Сомбору и Врању имају и највећи број просечног месечног прилива по судији, уједно су и међу судовима који имају највише просечно решених предмета по судији.
- У 2017. години прекршајни судови у Београду, Врању и Пријеполу су били судови са највећим бројем просечног месечног прилива по судији и највише просечно решених предмета по судији.
- Такође, прекршајни судови у Сјеници, Горњем Милановцу, Обреновцу и Новом Пазару, као судови који имају најмањи број решених предмета по судији, су уједно и судови са најмањим просечним месечним приливом предмета по судији. Судови у Сјеници, Обреновцу и Новом Пазару су и у 2017. години имали најмањи број решених предмета по судији и најмањи просечан месечни прилив предмета по судији.
- Прекршајни суд у Нишу спада у првих пет судова по највишем проценту решених предмета по судији, иако није међу првих пет судова са највећим бројем просечног месечног прилива.

Процент мериторних одлука

Највећи % мериторних одлука			Најмањи % мериторних одлука		
1.	Прекршајни суд у Бачкој Паланци	98,66%	1.	Прекршајни суд у Новом Саду	59,29%
2.	Прекршајни суд у Прокупљу	96,99%	2.	Прекршајни суд у Београду	64,67%
3.	Прекршајни суд у Шапцу	96,85%	3.	Прекршајни суд у Крагујевцу	67,57%
4.	Прекршајни суд у Пожаревцу	96,47%	4.	Прекршајни суд у Вршцу	72,23%
5.	Прекршајни суд у Трстенику	96,43%	5.	Прекршајни суд у Нишу	75,23%

- Просечан проценат мериторно решених предмета за све прекршајне судове је 76,01%, а у 2017. години је износио 77,32%.

Процент решених предмета у односу на укупан број предмета у раду

Највећи % решених предмета			Најмањи % решених предмета		
1.	Прекршајни суд у Прешеву	87,88%	1.	Прекршајни суд у Крагујевцу	53,76%
2.	Прекршајни суд у Трстенику	86,63%	2.	Прекршајни суд у Пожеги	54,92%
3.	Прекршајни суд у Сјеници	85,69%	3.	Прекршајни суд у Београду	55,78%
4.	Прекршајни суд у Неготину	82,06%	4.	Прекршајни суд у Сомбору	56,04%
5.	Прекршајни суд у Пожаревцу	78,25%	5.	Прекршајни суд у Рашки	56,34%

- Прекршајни судови у Прешеву, Трстенику и Сјеници су и у 2017. години били судови са највећим процентом решених предмета у односу на укупан број предмета у раду, док су се судови у Неготину и Пожаревцу нашли у истој групи у 2018. години.
- Прекршајни судови у Крагујевцу, Београду и Сомбору су и у 2017. години били судови са најмањим процентом решених предмета у односу на укупан број предмета у раду, док су се судови у Рашкој и Пожеги нашли у истој групи у 2018. години. Прекршајни судови у Панчеву и Вршцу нису се нашли на овом списку у 2018. години, за разлику од 2017. године.

Просечно предмета остало у раду по судији

Највише предмета остало у раду по судији			Најмање предмета остало у раду по судији		
1.	Прекршајни суд у Београду	986,06	1.	Прекршајни суд у Сјеници	35,67
2.	Прекршајни суд у Сомбору	846	2.	Прекршајни суд у Прешеву	58
3.	Прекршајни суд у Пријеполу	790,17	3.	Прекршајни суд у Трстенику	91
4.	Прекршајни суд у Врању	788,43	4.	Прекршајни суд у Обреновцу	116,75
5.	Прекршајни суд у Вршцу	636	5.	Прекршајни суд у Горњем Милановцу	139

- У односу на 2017. годину просечан број предмета осталих у раду по судији је мањи и код судова са највећим и код судова са најмањим бројем таквих предмета.

Квалитет рада – проценат укинутих одлука

Највећи % укинутих одлука			Најмањи % укинутих одлука		
1.	Прекршајни суд у Сјеници	40%	1.	Прекршајни суд у Кикинди	7,06%
2.	Прекршајни суд у Пожеги	30,97%	2.	Прекршајни суд у Трстеник	8,37%
3.	Прекршајни суд у Лесковцу	28,30%	3.	Прекршајни суд у Ваљеву	11,08%
4.	Прекршајни суд у Чачку	28,03%	4.	Прекршајни суд у Обреновцу	11,67%
5.	Прекршајни суд у Смедереву	27,12%	5.	Прекршајни суд у Зрењанину	12,28%

- Висок проценат укинутих одлука имају прекршајни судови који у 2017. години нису били међу првих пет судова са највећим процентом укинутих одлука (прекршајни судови у Лозници, Лазаревцу, Параћину и Неготину у 2017. години),
- Судови са најмањим процентом укинутих одлука у 2018. и у 2017. години су судови у Ваљеву, Обреновцу и Трстенику.
- Најмањи и највећи проценти укинутих одлука су повећани и смањени, што се може видети у следећем приказу:

Прекршајни суд са највећим процентом укинутих одлука	2017	34,62%	Повећан за 5,38%
	2018	40%	
Прекршајни суд са најмањим процентом укинутих одлука	2017	9,18%	Смањен за 2,12%
	2018	7,06%	

Ажурност

Најбољи коефицијент ажурности			Најлошији коефицијент ажурности		
1.	Прекршајни суд у Прешеву	1,74	1.	Прекршајни суд у Београду	12,54
2.	Прекршајни суд у Трстенику	1,87	2.	Прекршајни суд у Вршцу	12,39
3.	Прекршајни суд у Сјеници	2,20	3.	Прекршајни суд у Крагујевцу	11,87
4.	Прекршајни суд у Неготину	3,04	4.	Прекршајни суд у Сомбору	11,30
5.	Прекршајни суд у Пироту	3,83	5.	Прекршајни суд у Панчеву	10,74

- Најбољи коефицијент ажурности у 2018. години и у 2017. години, остварили су прекршајни судови у Прешеву, Трстенику, Пироту и Сјеници.
- Најлошији коефицијент ажурности као и у 2017. години имају прекршајни судови у Вршцу, Крагујевцу и у Сомбору.

Број предмета по Закону о заштити узбуњивача

У току 2018. године у свим прекршајним судовима у Републици Србији укупно је било 8 предмета по Закону о заштити узбуњивача од који је 4 решено, нерешено је остало 4 предмета.

Број предмета за поступање у прекршајним предметима из области корупције

У току 2018. године у свим прекршајним судовима у Републици Србији укупно је било 166 предмета по Закону о Агенцији за борбу против корупције од који је 118 решено, нерешено је остало 48 предмета. Сви предмети се односе на члан 74 Закона о Агенцији за борбу против корупције.

Број предмета у прекршајним предметима са елементима насиља у породици

У току 2018. године у свим прекршајним судовима у Републици Србији укупно је било 1.804 предмета са елементима насиља у породици од који је 1.733 решено, нерешено је остао 71 предмет.

Рад свих прекршајних судова у ПР ПОМ предметима (предмети правне помоћи)

Пренето из 2017. године	24.588
Примљено у 2018. години	54.249
Укупно у раду у 2018. години	78.837
Решено у 2018. години	60.794 или 77,11%
Остало нерешено на крају 2018. године	18.043 или 22,89%

- У односу на 2017. годину, у 2018. години у раду је било мање 23.460 предмета правне помоћи, од чега је више решено у 2018. години за 1,15%.

3. Застарели предмети у прекршајним судовима у 2018. години

Број застарелих предмета у раду у 2018. години:

Највећи број застарелих предмета			Најмањи број застарелих предмета		
1.	Прекршајни суд у Београду	36.911	1.	Прекршајни суд у Обреновцу	5
2.	Прекршајни суд у Нишу	4.218	2.	Прекршајни суд у Сјеници	15
3.	Прекршајни суд у Крагујевцу	2.978	3.	Прекршајни суд у Трстенику	15
4.	Прекршајни суд у Чачку	1.555	4.	Прекршајни суд у Прешеву	56
5.	Прекршајни суд у Руми	1.554	5.	Прекршајни суд у Пироту	85

Процент застарелих предмета у раду у односу на укупан број решених предмета у 2018. години:

Највећи % застарелих предмета			Најмањи % застарелих предмета		
1.	Прекршајни суд у Београду	30,64%	1.	Прекршајни суд у Обреновцу	0,43 %
2.	Прекршајни суд у Крагујевцу	24,87%	2.	Прекршајни суд у Трстенику	0,85%
3.	Прекршајни суд у Вршцу	20,69%	3.	Прекршајни суд у Пожаревцу	1,37%
4.	Прекршајни суд у Нишу	20,35%	4.	Прекршајни суд у Суботици	2,23%
5.	Прекршајни суд у Горњем Милановцу	19,75%	5.	Прекршајни суд у Сјеници	2,34%

Број застарелих предмета у раду у 2017. години:

Највећи број застарелих предмета			Најмањи број застарелих предмета		
1.	Прекршајни суд у Београду	37.426	1.	Прекршајни суд у Сјеници	8
2.	Прекршајни суд у Нишу	7.252	2.	Прекршајни суд у Трстенику	21
3.	Прекршајни суд у Новом Саду	6.483	3.	Прекршајни суд у Обреновцу	28
4.	Прекршајни суд у Крагујевцу	3.740	4.	Прекршајни суд у Прешеву	35
5.	Прекршајни суд у Руми	2.269	5.	Прекршајни суд у Пироту	106

Процент застарелих предмета у раду у односу на укупан број решених предмета у 2017. години:

Највећи % застарелих предмета			Најмањи % застарелих предмета		
1.	Прекршајни суд у Горњем Милановцу	36,22%	1.	Прекршајни суд у Сјеници	1,09%
2.	Прекршајни суд у Крагујевцу	28,4%	2.	Прекршајни суд у Трстенику	1,14%
3.	Прекршајни суд у Новом Саду	28,10%	3.	Прекршајни суд у Обреновцу	1,80%
4.	Прекршајни суд у Београду	28,06%	4.	Прекршајни суд у Пожаревцу	1,83%
5.	Прекршајни суд у Руми	22,39%	5.	Прекршајни суд у Прешеву	3,12%

- Анализирајући застарелост предмета у прекршајним судовима која је у 2017. години у односу на укупан број решених предмета износила 26,28 %, уочава се да је у 2018. години у односу на укупан број решених предмета проценат повећан и износи 27,49%.

- Прекршајни суд у Новом Саду се за разлику од 2017. године, не налази међу пет судова који имају највећи број застарелих предмета у раду и највећи проценат застарелих предмета у раду у односу на укупан број решених предмета у 2018. години. У 2017. години овај

Суд је имао 6.483 застарелих предмета у раду, односно 28,10% застарелих предмета у раду у односу на укупан број предмета у раду, док је у 2018. години број застарелих предмета у раду износио 765 предмета, тачније број је смањен за 5.718 предмета. Значајно смањење застарелих предмета у раду има и Прекршајни суд у Нишу у односу на 2017. годину, и то за 3.034 предмета.

- У прекршајним судовима који су и у 2017. години имали најмањи број застарелих предмета (прекршајни судови у Обреновцу, Трстенику и Пироту) број застарелих предмета је смањен.

- У погледу појединачних судова који имају највећи број застарелих предмета, у 2017. и 2018. години, број застарелих предмета у прекршајним судовима у Београду, Руми, Крагујевцу и Нишу је смањен. Приказ података је следећи:

Прекршајни суд у Београду	2018.	36.911	Смањен за 515 предмета
	2017.	37.426	
Прекршајни суд у Руми	2018.	1.554	Смањен за 715 предмета
	2017.	2.269	
Прекршајни суд у Нишу	2018.	4.218	Смањен за 3.034 предмет
	2017.	7.252	
Прекршајни суд у Крагујевцу	2018.	2.978	Смањен за 762 предмета
	2017.	3.740	

- У погледу појединачних судова који имају највећи број застарелих предмета у односу на укупан број решених предмета, у односу на 2017. годину, проценат је смањен у судовима у Горњем Милановцу и Крагујевцу, док је проценат у Суду у Београду повећан.

- Прекршајни судови у Обреновцу, Пожаревцу, Трстенику и Сјеници су у 2017. и у 2018. години међу судовима који имају најмањи број застарелих предмета у односу на укупан број решених предмета, с тим што је тај проценат у 2018. години смањен у судовима у Пожаревцу, Трстенику и Обреновцу.

4. Рад прекршајних судова у поступку извршења (збирни подаци на нивоу свих прекршајних судова)

Подаци о предметима у поступку извршења односе се на рад прекршајних судова у следећим предметима:

- **ИПР предмети:** сопствени предмети прекршајних судова у поступку извршења
- **ИПР1 предмети:** предмети других прекршајних судова у у поступку извршења
- **ИПР2 предмети:** извршење решења органа управе
- **ИПР3 предмети:** извршење прекршајних налога

Извршење ИПР, ИПР1 и ИПР2 предмета у прекршајним судовима у 2018. години:

У прекршајним судовима на извршењу у 2018. години је било 391.448 предмета. Од тога је 170.466 предмета пренето из 2017. године, а 220.982 предмета је примљено у рад у 2018. години.

Од укупног броја предмета у раду 391.448, извршено је 235.969 предмета или 60.28%, а неизвршених предмета је остало 155.479 или 39.72%.

Извршење ИПР3 предмета у прекршајним судовима у 2018. години:

У прекршајним судовима у Републици Србији је било 487.545 предмета у раду, чији је предмет био извршење прекршајних налога издатих у складу са чланом 168 Закона о прекршајима. Од тога је 260.821 предмета пренето из 2017. године, а 226.724 предмета је примљено у рад у 2018. години.

Од броја 487.545 укупно предмета у раду извршено је 228.198 предмета или 46.81%, док је неизвршених предмета остало 259.347 или 53.19%.

Извршење новчаних казни и трошкова прекршајног поступка у прекршајним судовима у 2018. години:

У току 2018. године у прекршајним судовима у Републици Србији је извршен износ од 4.487.213.192,37 динара на име новчаних казни, износ од 320.631.054,94 динара на име трошкова прекршајног поступка, што укупно износи 4.807.844.247,31 динара.

5. Закључак о раду прекршајних судова, са предлозима мера за побољшање рада

Квантитет, квалитет и ажурност: Наведени подаци показују да су прекршајни судови у 2018. години у односу на 2017. годину имали смањен прилив предмета за 93.505 предмета, мањи број предмета у раду за 98.437 предмета, док је број судија у 2018. години био мањи за 11 судија. Укупан број решених предмета у 2018. години је 56,74%, а у 2017. години 53,95%. Процент укинутих одлука је смањен за 0,45%, те се може рећи да је рад судова благо побољшан у односу на 2017. годину, у погледу квалитета и квантитета.

Прилив предмета по материји: Посматрано по материјама у 2018. години се у односу на 2017. годину уочава мањи број предмета у раду у појединим материјама, осим у предметима из области јавне безбедности, здравствене и социјалне заштите, рада и радних односа, одбране и војске и образовања, науке и културе.

Број предмета осталих у раду: На основу датих податка уочава се и да је у односу на 2017. годину, број предмета осталих у раду на крају извештајног периода мањи за 78.474 предмета.

Застарели предмети: Процент застарелих предмета у односу на укупан број решених предмета у 2018. години (27,49%) је повећан у односу на тај податак за 2017. годину (26,28 %) и то за 1,21%.

Након сачињавања Анализе спроведеног непосредног увида у рад свих прекршајних судова (који је извршен у 2017. години од стране судија Прекршајног апелационог суда), од стране Прекршајног апелационог суда предузеће се активности у току 2018. године чија природа ће зависити од врсте предложених мера у Анализи. Конкретније, циљ предузимања мера биће утврђивање врсте одговорности за неажуран или неправилан рад суда, односно да ли постоје објективне околности које су утицале да суд ради неажурно или неправилно или је питање субјективне одговорности поступајућег судије.

Мере ће обухватити:

- наставак, како редовних тако и ванредних, контрола рада судова и у 2018. години, а нарочито судова који су показали ниску ажурност рада, повећан проценат застарелих предмета и повећан број нерешених предмета,
- вршење непосредног увида у рад председника свих прекршајних судова,
- настављање сарадње судија Одељења судске праксе у Прекршајном апелационом суду са судијама одељења судске праксе у прекршајним судовима,
- одржавање састанака са председницима судова,
- наставак едукације судија и судијских помоћника и едукације референата извршења.
- праћење рада на старим предметима према редоследу пријема, од стране председника судова,
- одржавање састанака са судијама извршења у судовима у којима су Годишњим распоредом послова одређене судије извршења,
- контрола рада писарнице свих прекршајних судова, а нарочито оних код којих су уочена знатнија одступања од просечних резултата, најпре у погледу застарелости и тамо где је поступак прекинут са предлозима мера за унапређење рада писарнице све у циљу побољшања рада судова.

ПРЕДСЕДНИК
ПРЕКРШАЈНОГ АПЕЛАЦИОНОГ СУДА
Теодора Поповић

